

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS DOKUMENTŲ IR ARCHYVŲ ĮSTATYMO NR. I-1115  
10 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO  
(toliau – Projektas)  
(TAP-20-722) (TAIS Nr. 19-15594(2))

2020-05-19 Nr. NV-1373  
Vilnius

**Projekto rengėjas:** Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija (toliau – VRM)

**Projekto tikslas:** Nustatyti, kad valstybės ir savivaldybių institucijos, įstaigos ir įmonės (toliau – įstaigos) dokumentus **valdo naudodamos Dokumentų valdymo bendrąją informacinę sistemą** (toliau – DVBIS) ir perduodamus apskaitos dokumentų duomenis į valstybės archyvą **derina** vadovaujantis **Lietuvos vyriausiojo archyvaro nustatyta tvarka**.

**Dabartinė situacija:** LRV kanceliarijos 2018 m. užsakymu atliktos Dokumentų valdymo funkcijų efektyvumo didinimo ir konsolidavimo galimybių analizės duomenimis, iš 426 tyrime dalyvavusių LRV pavaldžių ir jai atskaitingų viešojo sektoriaus įstaigų tik 230 įstaigų savo veiklos dokumentams valdyti naudojo dokumentų valdymo sistemą (toliau – DVS). **46 proc.** tyrime dalyvavusių viešojo sektoriaus įstaigų visai **neturi DVS**. Iš įstaigų, naudojančių DVS, apie 100 DVS yra sukurtos pagal individualius įstaigų užsakymus. **DVS skiriasi** pagal atliekamų funkcijų mastus, kokybę, našumą, versijas. Todėl **nėra užtikrinamas** bendrų dokumentų valdymo principų laikymosi, bendro sistemos valdymo ir efektyvaus tarpinstitucinio bendradarbiavimo bei pažangos. **Elektroniniai dokumentai** sudaro tik apie **12 proc.** visų dokumentų. Visoms šioms DVS **palaikyti ir tobulinti** kasmet išleidžiama daugiau kaip **3,6 mln. €**, o bendri metiniai dokumentų **valdymo kaštai** sudaro daugiau kaip **35 mln. €**.

VRM vykdo 3.2.2.10 priemonę „Padidinti viešajam valdymui skirtų išteklių efektyvumą, sukuriant ir įdiegiant bendrą dokumentų valdymo informacinę sistemą“ (toliau – LRV priemonė), **finansuojamą** iš 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos, kurios tikslas tobulinti dokumentų valdymo procesų efektyvumą ir kokybę viešojo sektoriaus įstaigose, panaudojant bendrą dokumentų valdymo sistemą, t. y. **sukurti ir įdiegti DVBIS**. Skirta apie **3,8 mln. €**. Planuojama **sutaupyti iki 20 proc.** lėšų tenkančių viešojo sektoriaus įstaigų funkcijoms atlikti.

DVBIS **įsteigta** ir jos nuostatai patvirtinti 2020 m. vasario 27 d. Vidaus reikalų ministro įsakymu Nr. 1V-177 (įsigaliojo 2020 m. kovo 21 d.).

Planuojama, kad DVBIS pradės veikti nuo **2021 m. balandžio 1 d.** su ne mažiau, kaip 10 įstaigų. O nuo **2022 m. III ketvirčio** turėtų DVBIS naudotis visos įstaigos, kurių bendrosios buhalterinės apskaitos ir personalo valdymo funkcijos konsoliduotos Nacionaliniame bendrųjų funkcijų centre (iš viso numatyta **501** įstaiga).

Šiuo metu Lietuvoje **nėra numatytas privalomumas** įstaigoms naudoti bendrą dokumentų valdymo sistemą.

Dokumentų ir archyvų įstatyme numatyta, kad įstaigos, perduodančios nuolat saugomus dokumentus valstybės archyvams, **derina** su valstybės archyvais dokumentų apskaitos duomenis **per Elektroninio archyvo informacinę sistemą**.

**Projekto esmė:** Siūlomi šie esminiai pakeitimai:

1. Nustatyti, kad Vyriausybė **tvirtina įstaigų sąrašą**, kurios naudos DVBIS.
2. Nustatyti, kad įstaigos, perduodančios nuolat saugomus dokumentus valstybės archyvams, **derina** su valstybės archyvais dokumentų apskaitos duomenis vadovaujantis **Lietuvos vyriausiojo archyvaro nustatyta tvarka**.
3. Vyriausybei iki 2020 m. rugsėjo 30 d. **patvirtinti įstaigų sąrašą, nustato** perėjimo prie DVBIS **tvarką** bei **priima kitus** šiam įstatymui įgyvendinti reikalingus teisės aktus.

Projekto įgyvendinimui papildomų lėšų nereikės. **Duomenų perkėlimą** į DBVIS įstaigos turės padaryti pačios iš **turimų asignavimų**. Jei visos įstaigos naudotų DBVIS, būtų taupoma apie 3,6 mln. € per metus.

**Derinimas:** Projektas suderintas su Aplinkos ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Finansų ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Susisiekimo ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Žemės ūkio ministerija, Kultūros ministerija, Seimo kanceliarija, Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba, Lietuvos savivaldybių asociacija.

**Neatsižvelgta** ar dalinai atsižvelgta į Teisingumo ministerijos pastabas.

**Atitiktis Vyriausybės programai:** Programos įgyvendinimo plane, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, numatytas 3.1.2 darbas „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“, kuriuo siekiama didinti viešojo sektoriaus efektyvumą.

**Dalykinio vertinimo išvada:** Teikiame šias pastabas:

1. **Nėra aišku kas pateiks** Vyriausybei įstaigų sąrašo ir perėjimo prie DVBIS tvarkos projektus. Turi būti numatyta atsakinga įstaiga už projektų Vyriausybei pateikimą.
2. **Nėra aišku** kaip ir kokiais kriterijais vadovaujantis bus **atnaujinamas ar pildomas** įstaigų sąrašas.
3. **Nėra aišku** kaip ir kokiais kriterijais vadovaujantis bus nustatomas įstaigų DVBIS naudojimo **pradžia ar diegimo grafikas**.
4. **Nėra apibrėžtas** baigtinis šiam įstatymo projektui įgyvendinti reikalingų **teisės aktų sąrašas**.
5. Nėra pateikta **kiek kainuos** DVBIS palaikymas ir eksploatacija po LRV priemonės įgyvendinimo.

Teikti Projektą svarstyti Tarpinstituciniame pasitarime.

Viešojo valdymo grupės vyriausiasis patarėjas

Tomas Stankevičius